

# 江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区管理处 二〇一二年工作总结

过去的一年，是保护区的大改革之年，也是保护区发展壮大的一年。在盐城市委、市政府和省林业局的正确领导下，江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区管理处全体干部职工认真学习贯彻党的十八大精神，坚持“严格保护、科学管理、合理利用、持续发展”的方针，立足大局，自觉磨合，密切配合，积极履行职责，勇于进位争先，在科研保护、生态旅游、内部管理等方面都取得了令人可喜的答卷。现报告如下：

## 一、积极履行部门职能，取得了新业绩

2012年，我们认真贯彻落实党的十八大精神，坚持把麋鹿保护作为核心任务，争创国际一流的生态示范区，始终把野生动物保护、湿地生境的保育作为今后工作的重心。

（一）是积极应对麋鹿种群健康稳定增长和栖息地容纳能力不断下降的突出矛盾，积极筹措资金和人员力量，开展第一、第二核心区大围栏内 1500 多头麋鹿的冬春补饲工作，整个补饲历时 161 天，投喂精料约 60 万余公斤，粗料 2400 担，青料 45 万余公斤。比去年同期增长了 28.6%，保证了麋鹿冬春季的营养需求。同时，成功完成了今春烧荒灭蟑工作，过火面积达到 8500 多亩，有效的控制了大围栏内麋鹿体外寄生虫的滋生，使麋鹿能够平稳度过危险期。

（二）是借助亚行项目改造麋鹿栖息地生境，开展湿地生态系统的恢复与改造。保护区项目总投资约 4000 万元

人民币，其中亚行贷款 300 万美元，省财政配套 300 万美元，计划施工 3 年。主要建设内容包括麋鹿栖息地湿地生境的修复与保护工程、科研监测与救护能力建设工程、科普宣教能力建设工程。目前，该项目已按照要求进入招标实施阶段，预计明年完成湿地生境修复与保护工程建设的内容。

（三）是努力打造长三角“北翼”生态旅游目的地，争创 5A 级旅游景区。

为了充分利用独特的麋鹿物种、良好的生态环境、丰富的人文景观，保护区积极采取多种措施，加快保护区生态旅游从“粗放型”向“精细型”转变。

1、制定完成《江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区湿地生态景观设计方案》，为今后生态旅游确立了发展目标。

2、改革完善生态旅游管理体制，成立盐城市神鹿神态旅游发展有限公司，对中华麋鹿园实行统一的企业化管理，为提高服务质量和水平打下坚实的基础。

3、5 月 17 日中华麋鹿园创建国家 5A 级旅游景区正式启动，在更高层次、更高水平上打造建设国内一流的风光名胜旅游景区，实现科研保护与旅游开发、经济效益与社会效益双赢，为我市生态文明建设作出新的更大贡献。

4、今年的游客数量已经达到 12.6 万人次，比去年同期增长 16%，门票收入比去年同期增长 16.8%，旅游总收入比去年同期增加 19.5%。同时，出色的完成了接待周恩来总理侄女、财政部离退休干部局巡视员周秉建女士、驻宁外国专家考察团、全国政协副主席王志珍、中央候补委员原中国农科院院长翟虎渠、中央政治局常委、全国政协主席贾庆林

等名人、领导 10 多批次的重要接待任务。

5、正确引导社会舆论新动向。保护区的良好的湿地环境，广泛的社会知名度吸引了一些新闻媒体、广播电视节目在区进行宣传拍摄。微电影《盐城之恋》、电视剧《北上海 1950》、上海“星旅途”栏目组、央视英语频道等等都对保护区进行了旅游与湿地的宣传，提升了保护区在国内外的新形象。

## 二、积极组织机构改革，营造出新氛围

紧紧抓住机构改革契机，切实加强政治理论学习，弘扬积极进取、团结创新的新风尚。

（一）是理顺内部管理体制。明确了江苏省大丰麋鹿国家级自然保护区管理处作为管理机构，下设盐城市麋鹿研究所、盐城市神鹿生态旅游发展有限公司两个直属正科级单位。管理处主要负责麋鹿保护区的管理和发展规划的制定与组织实施，负责重大项目的组织申报与实施。研究所主要负责开展麋鹿保护盒湿地生物多样性保护研究工作。神鹿生态旅游公司实行自负盈亏、独立核算的企业化管理方式，把中华麋鹿园作为一个独立实体，通过加强内部管理，提高服务水平和质量，加快发展生态旅游。

（二）是加强人才干部队伍建设。

1、完成了保护区管理处“三定”方案制定，经市编办批复同意，明确了保护区管理处和盐城市麋鹿研究所的主要职能、内设机构、人员编制和中层职数等，为保护区今后发展创造了有利条件。

2、实施竞争上岗新机制，经市委组织部、市人社局批

准同意，保护区管理处党组研究决定，按照《机关事业单位任用科级干部实行竞争上岗的实施意见》的精神，以德才兼备为用人标准，坚持公开、公平、公正，从8月25日开始，对空缺的6个科级职位实行公开竞争上岗，定岗过程中，高度重视做好思想工作，全面关注干部职工在机构改革过程中的思想动态，针对一些干部职工的思想波动，晓之以理、动之以情，使每一个干部职工都愉快地进入到了新的工作岗位。经过动员部署、报名与资格审查、竞岗演说、组织考察和社会公示五个环节，脱颖而出了6名年青科级干部，进一步优化了干部队伍结构。

3、学习政治理论和业务知识。认真执行管理处集中学习制度和党小组、个人自学制度，记好学习笔记，写好学习体会。组织广大干部职工认真学习党的十八大会议精神和省、市有关会议及文件精神，认真学习有关法律法规，深入把握党的方针、政策、路线，提高了干部职工理论联系实际、学以致用能力。

### **三、当前管理处工作面临的困难和问题**

#### **（一）功能区划分不够合理**

大丰麋鹿保护区核心区占地4万亩，由于麋鹿物种的引进和保护的特殊性，保护区功能区划分还没有到位，有待于合理调整，目前正在开展区划调整申报审批工作，待区划调整方案批准后，将更加有利于保护区今后的建设和发展

#### **（二）麋鹿栖息地生存环境不断恶化**

大丰麋鹿种群分别在三个核心区栖息，其中，第三核心区野生麋鹿种群生存状态良好，第一、第二核心区麋鹿受活

动范围限制的影响，随着麋鹿种群数量的逐年增多，栖息地生境植被退化非常严重，急需加大投入对栖息地生态环境进行改造，改善麋鹿的生存条件。同时，麋鹿冬季补饲经费缺口较大，对麋鹿安全越冬产生不利影响。

### （三）生态旅游业发展有待提升

中华麋鹿园已于 2005 年升格为国家 4A 级旅游景区，但在景区设施硬件投入、景区环境整治、服务水平、服务能力等方面与创建国家 5A 级旅游景区的相比还有很大差距，还有待于进一步提高。

## 四、切实加强党风廉政建设，构筑了拒腐防变的牢固防线

全面贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，坚持两手抓、两手硬，积极完善教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，采取切实可行的措施，切实加强党员干部党风廉政建设，进一步筑牢了拒腐防变的思想防线。

（一）深化党风廉政教育。针对领导班子和党员干部的思想实际，专门安排时间进行思想分析，着力解决学习不到位、不深入、不系统、不自觉的问题。针对农业部门特点，通过多种形式，不断丰富廉政教育的内容和范围。积极组织党员干部撰写廉政箴言，有计划地组织学习《党员领导干部廉洁从政若干准则》、党员廉洁从政等书籍和文件，营造出了以廉为荣、以贪为耻的良好氛围。

（二）严格执行党风廉政条规。严格贯彻落实省委“5+1”文件精神，坚持把党风廉政建设作为推动全区党风、政风、

行风建设的重要抓手，与处室部门工作一起部署、一起检查、一起考核。执行领导干部廉洁自律的各项规定和“四大纪律、八项注意”，公开社会服务承诺和领导干部廉洁承诺的五项规定，提高了领导干部的责任意识。积极以部门内控机制建设为重点，建立经常性的廉政风险排查制度，进一步落实反腐倡廉工作的各项任务和主体责任，保证了党务政务公开，规范了党政行为。严格执行党内民主集中制原则，对涉及全局性的重大问题和事项，都交由党总支或管理处办公会集体研究决定。

（三）强化党风廉政监督。切实加强对领导干部特别是各单位主要负责人遵守党的政治纪律、贯彻落实科学发展观、执行民主集中制、落实领导干部廉洁自律规定等情况的监督，充分发挥党风监督员、党群联络员以及组织、社会、家庭全方位的监督作用。在专项检查中，没有发现领导班子成员有利用职权和职务上的影响谋取不正当利益；私自从事营利性活动；违反公共财物管理和使用的规定，假公济私、化公为私；违反规定选拔任用干部；利用职权和职务上的影响为亲属及身边工作人员谋取利益；脱离实际，弄虚作假，损害职工利益和党群干群关系；用公款支付高消费娱乐活动及以学习考察等名义的公款旅游；工作日午间饮酒、参与赌博等违反廉洁自律规定的问题。均达到了 8 个禁止 52 个不准的要求。

虽然，我们保护区管理处在过去一年切实履行了自身职责，在工作中取得了一些成绩，但对照市委、市政府的要求，对照全区员工的期望，仍存在一定的差距，如学习教育还需

进一步深入，内部管理还有待进一步加强等。在新的一年里，我们将按照市委、市政府党风廉政建设的的要求，全面贯彻落实党的十八大会议精神，以科学发展观为指导，“以麋鹿保护为核心，创国际一流生态示范区”的治区方针，突出规范提升，突破园区建设，始终把野生动物保护、湿地保护工作，以及大丰麋鹿保护成果、保护区发展大好形势作为主要落脚点，为推进国家 5A 级旅游景区建设作出跟多的贡献。

2013 年 1 月 9 日